



CITTÀ DI SPINEA

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 468 del 08/03/2017

Oggetto: DETERMINA A CONTRARRE PER AFFIDAMENTO SERVIZIO ACCOMPAGNAMENTO SOCIALE A FAVORE DI ANZIANI, DISABILI E MINORI

Tipologia di atto: SENZA IMPEGNO FIRMA DIGITALE
Settore Competente: SETTORE SERVIZI SOCIALI

LA RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI

DATO ATTO che questo Comune in coerenza con il DLgs 267/2000, le Norme Nazionali e Regionali in materia, nonché lo Statuto Comunale, eroga diverse prestazioni a favore dei propri cittadini, per tutelarne il loro benessere, tra queste l'accompagnamento a favore di minori, adulti e disabili, durante il trasporto presso Centri di riabilitazione, strutture sanitarie e ricreative, servizi pubblici, ecc.;

CHE tale servizio è uno degli interventi erogati dall'Amministrazione ed è finalizzato a soddisfare un interesse pubblico, concretizzando progetti individuali condivisi con il servizio sociale professionale, che riducano l'isolamento e l'esclusione sociale di persone in situazioni di fragilità e quindi persegue una finalità pubblica;

CHE il servizio in questione si differenzia, quindi, da un mero servizio di accompagnamento di persone, quale semplice atto di trasporto da un luogo all'altro, ma si tratta di una prestazione dedicata a soggetti in condizione di particolare fragilità ed isolamento, che quindi rientra in un piano di intervento personalizzato da parte del servizio sociale e che implica una specifica attenzione ai bisogni fisici, psicologici e di accoglienza dell'utenza; il potersi spostare infatti facilita sicuramente l'integrazione e l'inclusione sociale;

PREMESSO che nel prossimo mese di aprile 2017 perverrà a scadenza l'incarico del servizio di accompagnamento attualmente in atto, vedi nota prot. n. 21912/2016, stipulato con la Cooperativa Sociale PRIMAVERA – ONLUS di Mirano (Ve);

PRESO ATTO che si intende mantenere tale servizio, così come indicato in Ges-Peg - Centro di Costo 311 – Anziani – Attività Bx – cod. 008;

CHE si rende necessario continuare a garantire il servizio in oggetto in quanto considerato servizio di pubblico interesse e a tutela di persone in condizione di disabilità o fragilità;

DATO ATTO che il servizio in questione rientra tra quelli classificati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016 e precisamente va riferito al codice 85310000-5 "servizi di assistenza sociale", del vocabolario comune per gli appalti CPV (Vocabolario Principale);

CHE necessita pertanto individuare un nuovo soggetto idoneo che gestisca e garantisca il servizio di cui sopra, nel rispetto di quanto disposto dall'Amministrazione Comunale e dalla normativa in materia sociale;

VISTI:

- l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prescrive l'adozione di apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32 del D.Lgs 50/2016 il quale prevede che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici;

CONSIDERATO che ai sensi del decreto suddetto, c.d. Codice degli Appalti Pubblici, vengono enunciati tra i principi ispiratori dell'attività contrattuale finalizzata all'affidamento ed all'esecuzione di opere e lavori pubblici, servizi e forniture, quelli atti a garantire la qualità delle prestazioni, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, la libera concorrenza, di parità di trattamento, di non discriminazione, di trasparenza, di proporzionalità e pubblicità;

PRESO ATTO che per la presente procedura di affidamento il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P) è la Responsabile del Settore Servizi ai Cittadini, Stefania Rossini;

PRESO ATTO che allo stato attuale non è attiva alcuna convenzione stipulata dalla Consip società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle finanze, per la fornitura di servizio analogo con le specificità sopra riportate a quello oggetto del presente provvedimento;

VERIFICATO altresì che non è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip in quanto alla data di adozione del presente provvedimento non risultano presenti nel catalogo servizi analoghi con le specificità sopra riportate a quello oggetto del presente provvedimento;

DATO ATTO quindi di procedere per il suddetto servizio, mediante procedura negoziata, stante quanto previsto dall'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e di quanto contenuto nelle successive Linee Guida n. 4 del 26/10/2016 dell'ANAC, al punto 4 e seguenti;

ATTESO che detta procedura prevede la consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato;

RITENUTO conveniente procedere ad effettuare una indagine esplorativa del mercato, adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante uno specifico Avviso per Manifestazione di Interesse, che verrà pubblicato sul profilo del comune di Spinea (Ve), nella sezione "Amministrazione Trasparente", sotto la sezione "Bandi e Contratti", per

un periodo pari a quindici giorni, di cui allo schema allegato, quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

C H E nel caso gli operatori economici interessati a partecipare alla gara risultassero in numero superiore a cinque verranno tutti comunque invitati;

STABILITO che l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida, se considerata vantaggiosa per l'Amministrazione;

ATTESO che Il contratto avrà durata di 36 (trentasei) mesi, a partire dalla data di aggiudicazione e cesserà alla scadenza del triennio. Qualora, per qualunque motivo, il contratto fosse stipulato successivamente alla data indicata, la cessazione può essere differita di conseguenza. In ogni caso la cessazione del contratto opera alla data di scadenza senza necessità di preventiva disdetta da parte del Comune;

CONSIDERATO opportuno, date le particolari caratteristiche del servizio oggetto del contratto che rendono indispensabile un'attenta valutazione della capacità di gestione dello stesso dal punto di vista sociale ed organizzativo da parte dell'aggiudicatario che l'Amministrazione proceda all'affidamento per tre anni, riservandosi, in caso di risultati positivi della gestione e del perdurare della necessità del servizio, la facoltà di ripeterlo, alle stesse condizioni giuridiche ed economiche, nessuna esclusa, previste dal contratto e dal capitolato, per un ulteriore triennio;

DATO ATTO che il valore complessivo presunto dell'appalto (base d'asta) è stimato € 354.000,00 esclusa IVA - di cui € 9.600,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - così composto: importo del contratto relativo alla prima triennalità € 177.000,00 - di cui € 4.800,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - e importo del contratto per il periodo di eventuale rinnovo € 177.000,00 - di cui € 4.800,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; e che la suddetta spesa troverà copertura al rispettivo capitolo del bilancio 12041.03.0100, "Spese trasporto minori-disabili-anziani";

CONSIDERATO dovranno essere garantite almeno n. 3.250 ore annue di servizio.

ATTESO che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, che prevede la valutazione dell'offerta individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in considerazione della peculiarità del servizio e in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini qualitativi;

CONSIDERATO altresì, in considerazione delle caratteristiche e specificità del servizio in oggetto, prevedere adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica, ritenuti indispensabili a garanzia della qualità del servizio erogato e della solidità imprenditoriale del soggetto nello specifico settore di attività;

PRECISATO che la stipula del contratto avverrà secondo quanto disposto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e dal punto 4.3.1 delle Linee Guida n. 4 del 26/10/2016 dell'ANAC, in modalità elettronica ed in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficio Rogante della stazione appaltante;

RICORDATO che il Comune di Spinea ha deliberato con provvedimento della Giunta Comunale n. 126 del 27/09/2013 di aderire alla sperimentazione sull'armonizzazione contabile di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 111 del 21/12/2015, di "APPROVAZIONE DEL BILANCIO 2016-2018 E DEI RELATIVI ALLEGATI.";

DATO ATTO che la spesa per il servizio di cui sopra troverà copertura al capitolo del bilancio 12041.03.0100, "Spese trasporto minori-disabili-anziani";

Visto il Decreto Sindacale protocollo n.37691 in data 30/11/2015, con il quale è stata conferita al sottoscritto la responsabilità del Settore Servizi Sociali

VISTO il Regolamento di organizzazione;

VISTO il D.Lgs. n. 267/00;

DETERMINA

1. Per le motivazioni esposte in premessa, che qui si richiamano integralmente, di approvare la presente determina a contrarre al fine di avviare le procedure per l'affidamento del servizio di accompagnamento sociale mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs 50/2016;
2. di dare atto che il servizio in questione rientra tra quelli classificati nell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016 e precisamente va riferito al codice 85310000-5 "servizi di assistenza sociale", del vocabolario comune per gli appalti CPV (Vocabolario Principale);
3. di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000, che:
 - a) il fine, che con lo stipulando contratto di appalto, si intende perseguire è il raggiungimento di interessi pubblici istituzionali del Comune, attraverso un servizio mirato all'inclusione e all'integrazione sociale di persone in situazioni di fragilità, consentendo loro una maggiore autonomia nel muoversi e nel spostarsi per le loro necessità;
 - b) l'oggetto del contratto è la fornitura del servizio di accompagnamento sociale a favore di minori, anziani e disabili, nell'ambito dei servizi per la DOMICILIARIETA, così come delineati dalla Regione Veneto, nelle forme e nei modi definiti nei documenti di gara;
 - c) il valore economico complessivo per n. tre anni di servizio, + altri 3 di eventuale proroga, è stimato in € 354.000,00 ed è pertanto possibile procedere alla citata procedura, ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016;
 - d) la stipula del contratto avverrà secondo quanto disposto all'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e dal punto 4.3.1 delle Linee Guida n. 4 del 26/10/2016 dell'ANAC in modalità elettronica ed in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficio Rogante della stazione appaltante;
4. di dare atto che per la presente procedura di affidamento il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P) è la Responsabile del Settore Servizi ai Cittadini, Stefania Rossini;
5. di precisare che detta procedura prevede la consultazione di almeno cinque operatori economici, individuati sulla base di indagini di mercato;

6. di prevedere una indagine esplorativa del mercato, adottando lo strumento che appare maggiormente opportuno in ragione della rilevanza del contratto e tenendo conto dei principi generali di efficienza ed efficacia dei procedimenti amministrativi, mediante uno specifico Avviso per Manifestazione di Interesse, che sarà pubblicato sul profilo del comune di Spinea (Ve), nella sezione “Amministrazione Trasparente”, sotto la sezione “Bandi e Contratti”, per un periodo pari a quindici giorni;
7. di approvare quindi lo schema allegato, quale avviso pubblico esplorativo per la manifestazione di interesse per il servizio di cui trattasi, da considerare quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
8. di dare atto che nel caso gli operatori economici interessati a partecipare alla gara risultassero in numero superiore a cinque verranno tutti comunque invitati;
9. di specificare che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 50/2016, che prevede la valutazione dell'offerta individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in considerazione della peculiarità del servizio ed in considerazione della volontà di offrire all'utenza la migliore prestazione in termini qualitativi;
10. di prevedere, in considerazione delle caratteristiche e specificità del servizio in oggetto, adeguati requisiti esperienziali e di capacità economica, ritenuti indispensabili a garanzia della qualità del servizio erogato e della solidità imprenditoriale del soggetto nello specifico settore di attività;
11. di stabilire che l'appalto sarà aggiudicato anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida se considerata vantaggiosa per l'Amministrazione;
12. di indicare che il valore complessivo presunto dell'appalto (base d'asta) è stimato € 354.000,00 esclusa IVA - di cui € 9.600,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - così composto: importo del contratto relativo alla prima triennalità € 177.000,00 - di cui € 4.800,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso - e importo del contratto per il periodo di eventuale rinnovo € 177.000,00 - di cui € 4.800,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso; e che la suddetta spesa troverà copertura al rispettivo capitolo del bilancio 12041.03.0100, “Spese trasporto minori-disabili-anziani”;
13. di precisare che dovranno essere garantite almeno n. 3.250 ore di servizio;
14. di precisare che il Comune si riserva la facoltà di aumentare o diminuire il servizio nei limiti di legge in base alle richieste dell'utenza;
15. di specificare che la data di inizio del contratto sarà dipendente dalla data di inizio del servizio determinata dalla procedure concorsuali;
16. di specificare, altresì, che nel caso si presentasse la necessità di dare avvio al servizio, il Comune potrà richiedere l'esecuzione del contratto in via d'urgenza secondo quanto disposto dal comma 8 art. 32 del D.lgs. 150/2016;
17. di dare atto che il contratto avrà durata di 36 (trentasei) mesi, a partire dalla data di aggiudicazione e cesserà alla scadenza del triennio. Qualora, per qualunque motivo, il contratto fosse stipulato successivamente alla data indicata, la cessazione può essere differita di

conseguenza. In ogni caso la cessazione del contratto opera alla data di scadenza senza necessità di preventiva disdetta da parte del Comune;

18. di stabilire, date le particolari caratteristiche del servizio oggetto del contratto che rendono indispensabile un'attenta valutazione della capacità di gestione dello stesso dal punto di vista sociale ed organizzativo da parte dell'aggiudicatario, che l'Amministrazione proceda all'affidamento per tre anni, riservandosi, in caso di risultati positivi della gestione e del perdurare della necessità del servizio, la facoltà di ripeterlo, per un ulteriore triennio alle stesse condizioni giuridiche ed economiche, nessuna esclusa, previste dal contratto e dal capitolato;
19. di specificare che l'importo di aggiudicazione non impegna il Comune di Spinea in alcun modo, potendo lo stesso, in rapporto all'andamento del mercato o ad altre condizioni, subire un incremento o un decremento, anche in relazione a nuove disposizioni legislative o regolamentari rilevanti per il settore. Per il mancato raggiungimento dell'importo contrattuale, da qualunque motivo causato, nulla è dovuto al Fornitore a titolo di risarcimento, indennizzo o altra causa;
20. di prevedere che la stipula del contratto avverrà secondo quanto disposto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e dal punto 4.3.1 delle Linee Guida n. 4 del 26/10/2016 dell'ANAC, in modalità elettronica ed in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficio Rogante della stazione appaltante;
21. di dare atto del rispetto delle misure preventive del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, approvato con Deliberazione di Giunta n. 12 del 31/01/2017, giusto punto 2 – area B – sub area 2 – 1 dell'allegato 2 – Misure Preventive;
22. di dare atto, ai sensi dell'art. 5, comma 4, del Regolamento sul sistema dei controlli, che il controllo preventivo di regolarità amministrativa richiesto dall'art. 147 bis del TUEL e attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, si intende rilasciato dal sottoscritto contestualmente all'adozione del presente provvedimento;
23. di dare atto altresì che responsabile del procedimento, nell'ambito del SETTORE SERVIZI SOCIALI e RUP per il presente procedimento, è Stefania Rossini, e che la stessa dichiara, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento;
24. di dare atto che i provvedimenti relativi alla presente procedura saranno pubblicati sul profilo del committente;
25. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile il ricorso al TAR Veneto nel termine di 30 (trenta) giorni dalla sua pubblicazione all'Albo on-line, ai sensi dell'art. 119 del D.Lgs. n. 104/2010;
26. di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e che pertanto non è richiesto il visto di regolarità contabile;

LA RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI SOCIALI

ROSSINI STEFANIA / ArubaPEC S.p.A.

Documento firmato digitalmente

(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)